

В целях сохранения и укрепления глобального лидерства США тратят громадные суммы на модернизацию военной техники и создание новых вооружений. Это - известные вещи. Менее известны усилия американского руководства в деле пестования "человеческого фактора", т.е. военнослужащих и их семей. "Качество жизни" - солдат и офицеров США - это не метафора, не красное словцо, а реальная строка в статье военных расходов в военном бюджете США.

В Докладе Министерства обороны США на 1996 г. ей посвящена специально 5-я глава ("Качество жизни"), содержание которой, на мой взгляд, может представить интерес для российского читателя.

Термин "качество жизни" включает в себя пакет компенсаций и льгот, а также таких условий жизни и работы военнослужащих и их семей, которые "более чем любой другой фактор" обеспечивали бы высокую степень боеготовности американской армии.

В Докладе указывается, что еще в феврале 1995 г. президент Клинтон "добавил" 25 млрд долл. к плану военных расходов на боеготовность и "программу улучшения качества жизни". Из этой суммы 7,7 млрд долл. предназначается только на повышение зарплаты к концу 90-х годов. Очередную порцию денег в размере в 2,7 млрд долл. добавил министр обороны США В. Перри к Базовым расходам на содержание казарм в "дорогих районах" страны, предназначенных для улучшения содержания жилища, расширения системы присмотра за детьми военнослужащих, для программ отдыха, а также специальных программ улучшения морального климата в семьях военнослужащих.

По инициативе Перри был создан Специальный комитет по Качеству жизни, состоящий из внешних экспертов, призванных давать рекомендации по широкому кругу вопросов, относящиеся к "качеству жизни". В дополнении к данному комитету учреждена внутренняя Исполнительная комиссия по Качеству жизни, которая, помимо всего прочего, давала бы оценки рекомендациям Специальной комиссии с целью их реализации.

Таким образом, "строка" по качеству жизни охвачена как финансово, так и организационно.

Что же конкретно стоит за разговорами о "качестве жизни"?

Чтобы привлечь высококвалифицированных специалистов в армию, предполагается не просто увеличить зарплату, но в такой степени, которая могла бы конкурировать с заработками в частных секторах экономики. При этом у военнослужащих сохраняются все льготы, включая льготы по медицинскому обслуживанию. Создание условий "для пристойного жизненного уровня" военным и их семьям призвано убедить в том, что "страна действительно ценит их службу и признает трудности, обязательства и опасность военной службы".

Дополнительные суммы по оплате жилья в "дорогих районах" США имеет определенный смысл, поскольку стоимость товаров и услуг в них превышает среднеамериканский уровень на 9% (В таких районах дислоцированы около 30 тыс. военных семей). С 1 июля 1995 г. таким семьям начали выплачивать ежемесячные компенсации от 40 до 167 долл. в зависимости от района.

Военные семьи получают льготы и от снижения цен на 20-25% на товары, продаваемых в военторгах.

Льготами обеспечены и добровольно обучающиеся солдаты и офицеры, обучение которых в значительной степени оплачивается армией (на это уходит около 138 млн долл.) В этот самообразовательный процесс вовлечено более миллиона военнослужащих.

В Докладе специально выделен раздел, касающийся условий жилья военных и их семей. Обеспечение "пристойных" условий проживания напрямую были связаны с "готовностью, удержанием военных на второй срок службы и качеством жизни". В армии существует выражение: "Вы набираете в армию одного, а оставляете семью".

Среди семейных две трети живут в гражданской зоне, одна треть - в военных гарнизонах. Министерство обороны озабочено тем, что, поскольку цены "на гражданке" превосходят финансовые возможности военнослужащих, им приходится жить в "неадекватных домах". (По американским представлениям это означает небольшие домики в 3-4 комнаты). Чтобы жилища их были "адекватны", увеличены дотации на жилье, причем, если в 1995 г. эти дотации покрывали 80% расходов на жилье (остальные из своего кармана), то в 1996 г. эти дотации увеличились на 2,8%, а концу 90-х годов они должны составить 85%.

Были увеличены дотации и для тех, кто живет в военных гарнизонах. Только в 1996 г. "сумма поддержки" была увеличена более чем на 500 млн долл.

Не забыты были и холостяки (их около 500 тыс. человек), которые обычно живут в казармах (мне лично напоминающие общежития или средней руки гостиницы). Было принято решение реконструировать казармы-общежития, увеличив "жизненное пространство" с "ничтожных" 9 кв. м на человека до 11 кв. м. На эти цели запланировано направить 2,5 млрд долл. на период с 1996 г. по 2001 г.

Забота о семье - еще одна тема, которая детально обсуждена в Докладе.

В вооруженных силах США находится на постоянной службе 1,6 млн чел. плюс 2,3 млн членов их семей. Суть заботы о семейных военных сводится к тому, чтобы их жизненный уровень и качество не уступали "лучшим стандартам гражданской жизни". Помимо повышения зарплаты, увеличения и диверсификации льгот, громадное внимание уделяется программам содержания и воспитания детей. Обычно министерство обороны покрывало 52% обслуживания детей

(имеется в виду расходы на содержание их в яслях, садах, частичное оплачивание школы и использование спортивных центров и т.д.). В 1995 г. на эти нужды было добавлено 38 млн долл., что доводит уровень "покрытия" до 65%, а в ближайшей перспективе намечено довести этот уровень до 80%.

Особая программа существует для защиты детей от семейных неурядиц, нанесения детям морального или физического ущерба, а также просвещение родителей в периоды до и после родов детей.

Не забыта и программа, которую можно выразить известной поговоркой "в здоровом теле, здоровый дух". Она предполагает увеличение расходов на содержание и улучшение спортивных центров, библиотек, стадионов. При этом оговаривается, что физическая сторона (качества жизни) является приоритетной". На эти цели намечено затратить 194,7 млн долл. в течение пяти лет.

В армии существуют семейные центры наподобие наших Домов офицеров, однако, их функции заключаются в том, чтобы предоставлять образовательные и социальные программы, а также содействовать установлению быстрых связей как между самими семьями военнослужащих, так между ними и внешней средой обитания, т.е. с гражданским населением. При этом особое значение придается военным семьям, дислоцированными за пределами США. В Докладе, например, подчеркивается, что войскам, расположенным в Боснии и Герцеговине, предоставляется "самое лучшее оборудование, тренировочные снаряжения, самая лучшая технология по сравнению с любыми вооруженными силами в мире".

Обеспечение работой семей военнослужащих - также является предметом заботы министерства обороны США. 65% членов семей обеспечено работой. Недавно обнаружилась тенденция, что у 65% военнослужащих женщин мужья являются гражданскими лицами. Их также пытаются охватить работой.

Поддержка и обслуживание лиц, заканчивающих и закончивших службу

Каждый год к гражданской жизни возвращается более 300 тыс. ветеранов и их семей. Забота о них находится в графе приоритетов.

Для начала надо иметь в виду, что 99% "возвращенцев" имеют дипломы высшей школы, среди них 22% - определенное количество очков уровня колледжа, набранных ими в процессе добровольного обучения, 19% - имеют полный комплект очков, как минимум, одного колледжа. Такой образовательный уровень позволяет ветеранам довольно успешно сразу же устраиваться на работу, что экономит министерству обороны почти 150 млн долл. в год на пособиях по безработице (По закону министерство обороны обязано определенное время выплачивать пособие по безработице после увольнения военнослужащего, если он не найдет работу). Каждая армейская служба в контакте с министерством обороны, в том числе департаментами по трудоустройству и по делам ветеранов в

сотрудничестве с гражданскими службами заранее хлопчут о трудоустройстве демобилизованных военнослужащих. Они же занимаются переподготовкой тех военнослужащих, чьи военные специальности не имеют спрос в гражданской экономике. В их же функцию входит рассылка данных и запросов в частные и государственные учреждения.

* * *

Хотя я здесь упустил много других частных из деятельности министерства обороны США, однако, и из сказанного должно быть ясно, сколь громадное значение придается качеству жизни американских солдат и офицеров. 5-я глава Доклада заканчивается следующими словами: "Министр обороны Перри сделал качество жизни одной из своих самых приоритетных задач. Стандарт жизни, который демонстрирует оценку государством тех, кто защищает его свободу, является крайне важным для рекрутирования и сохранения высококвалифицированных, хорошо тренированных и мотивированных сил. Улучшения, запланированные для качества жизни, распространяются на каждого служащего. Они олицетворяют колоссальное обязательство перед людьми, которые являют собой фундамент военной готовности".

Независимая Газета, 19.IX.96. (сокращенный вариант)

Олег Арин